



Comune di Breggia
CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera
Repubblica e Cantone Ticino

MM.no. 07/2019
Ris.mun. 3576/2019

Breggia, 4 settembre 2019

MESSAGGIO MUNICIPALE CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO DI CHF. 156'000.00 NECESSARIO PER I LAVORI PIANIFICATORI LEGATI ALL'ARMONIZZAZIONE DEL PIANO REGOLATORE COMUNALE.

Signor Presidente,
Signore/i Consiglieri comunali,

PREMESSA E CONTESTUALIZZAZIONE

Il Piano regolatore in vigore del Comune di Breggia è attualmente composto dai singoli PR elaborati in passato dagli ex-Comuni (Bruzella, Cabbio, Caneggio, Morbio Superiore, Muggio e Sagno), divenute frazioni dopo l'aggregazione. Questi strumenti pianificatori presentano oggi delle divergenze nella forma, nei contenuti, nelle disposizioni e nel grado di attualizzazione. Queste divergenze precludono la possibilità di avere una visione di insieme, non permettono di affrontare una pianificazione comunale unitaria per l'intero territorio comunale e complicano la gestione delle pratiche con cui il Comune è regolarmente interessato; si ritiene pertanto opportuno, se non indispensabile, avviare i lavori per un'armonizzazione dei singoli PR con l'obiettivo finale di disporre di uno strumento pianificatorio unico per l'intero Comune.

Inoltre, negli ultimi anni sono avvenute diverse modifiche delle basi legali e pianificatorie cantonali, in particolare a seguito dell'entrata in vigore il 21 giugno 2011 della nuova Legge sullo sviluppo territoriale (LST) e dell'applicazione di alcune votazioni, quali quella dell'11 marzo 2012 sull'iniziativa sulle residenze secondarie e quella del 3 marzo 2013 sulla Revisione della legge sulla pianificazione del territorio (LPT).

La nuova base normativa attribuisce ai Comuni una serie di nuovi compiti tra i quali:

- L'adattamento del PR alla LST: la nuova organizzazione della struttura del PR, che viene ora articolata in Piano delle zone, Piano dell'urbanizzazione, Programma di urbanizzazione, Regolamento edilizio (prima NAPR) e Rapporto di pianificazione, comporta in pratica che le rappresentazioni grafiche e le norme dei PR vigenti, allestite in base alla LALPT, siano integrate e armonizzate secondo le nuove indicazioni fornite dalla SST.
- La necessità di procedere ad attente valutazioni, riguardo il compendio dell'edificazione, il potenziale insediativo (contenibilità del PR) e la sostenibilità finanziaria a giustificazione di eventuali scelte pianificatorie legate all'ampliamento o la modifica di zone edificabili (si veda Piano direttore cantonale, scheda R6 "Sviluppo e contenibilità del PR").
- L'obbligo di allestire i piani in formato di geodato digitale (file Interlis): una volta approvato ha valore giuridico preminente rispetto al supporto cartaceo. A tal proposito il Cantone ha predisposto un apposito portale per il caricamento e la verifica formale dei geodati.

Municipio

T: +41 91 695 20 20
F: +41 91 695 20 29
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura uffici

lunedì-venerdì 08.00-12.00
mercoledì 16.00-18.00

Ufficio Tecnico

Sede Caneggio

T: +41 91 695 20 25
F: +41 91 684 11 25
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura ufficio

lunedì 08.00-11.30
martedì 08.00-11.30
mercoledì 16.00-18.00
giovedì 08.00-11.30

Da ultimo, il Cantone ha di recente messo in consultazione alcune modifiche del Piano direttore (in particolare le schede R1, R6, R10), per favorire l'attuazione dei principi dello sviluppo centripeto di qualità degli insediamenti, coerentemente con gli indirizzi della LPT. Queste modifiche forniscono le premesse affinché i Comuni – che sono i primi attori in materia di pianificazione – possano procedere a loro volta ad aggiornare le proprie politiche e gli strumenti di governo del territorio. In questo esercizio, i Comuni sono tenuti a considerare nella propria pianificazione, oltre al Piano direttore, anche i Programmi d'agglomerato e i diversi studi di base (masterplan o piani direttori) elaborati su scala regionale o comunale.

Tramite la scheda R6, si chiede inoltre ai Comuni di elaborare un Programma d'azione comunale per lo sviluppo insediativo centripeto di qualità (PAC). Il PAC è uno strumento strategico e operativo che ha lo scopo di definire gli assi di intervento, gli obiettivi prioritari e le misure prioritarie per lo sviluppo territoriale del Comune (in forma di masterplan territoriale).

Ogni Comune è quindi chiamato ad agire per rendere possibile lo sviluppo centripeto di qualità tenendo conto del proprio contesto, come meglio indicato nella scheda R10 del Piano direttore.

Tutti questi aspetti rappresentano un'importante sfida per il Comune di Breggia, ed impegneranno attivamente sia il Municipio che il Consiglio Comunale nei prossimi 3-4 anni, con lo scopo di garantire uno sviluppo qualitativo ed armonioso del territorio comunale.

PROGRAMMA DI LAVORO

Il Municipio ritiene indispensabile affrontare i lavori per l'armonizzazione del PR procedendo per singole fasi. In prima battuta vuole uniformare i singoli strumenti pianificatori, coordinando in particolare le singole norme e adeguando progressivamente i piani di PR alle nuove disposizioni cantonali in materia. In una seconda fase si intende predisporre una pianificazione locale unica del nuovo Comune di Breggia, come meglio descritto di seguito:

Fase 1) Adeguamento cartografico di singoli PR e del Regolamento edilizio

I piani dei singoli PR si differenziano nel loro stato di attualizzazione, sia nei contenuti che nella loro veste grafica (digitalizzazione, adeguamento alla base catastale, ecc.). In particolare, solo tre sezioni (Caneggio, Sagno e Morbio Superiore) dispongono di una base catastale digitale attualizzata.

Si rende pertanto necessario procedere ad una verifica dei singoli piani e ad una trasposizione dei dati in una cartografia di riferimento unica (con carattere illustrativo e non vincolante), portando quindi tutte le sezioni al medesimo livello di attualizzazione. In questa cartografia saranno inserite tutte le varianti pianificatorie approvate, al fine di ottenere un documento attualizzato allo stato della pianificazione vigente.

A partire da questa base sarà possibile individuare le lacune e le necessità di implementazione per procedere all'armonizzazione del PR, quali l'attualizzazione della base cartografica digitale o l'adeguamento tecnico del PR tramite l'inserimento o l'aggiornamento di dati pianificatori mancanti (coerenza con pianificazione superiore, zone di protezione, vincoli di ordine superiore, limiti boschivi, vuoti pianificatori, ecc.).

In questa prima fase sarà pure utile procedere alla verifica e armonizzazione, limitatamente alla base normativa, attraverso l'elaborazione di un nuovo Regolamento edilizio, da allestire seguendo le linee guida cantonali del Dicembre 2014 e che permetta di avere una base comune e moderna per l'interno comprensorio comunale e garantire al contempo la certezza del diritto su tutto il territorio comunale.

Fase 2) Armonizzazione PR comunale

Successivamente, sulla scorta degli esiti della fase 1, sarà possibile avviare i lavori per l'armonizzazione del PR ed il suo adeguamento alla LST. In tale ambito dovranno essere avanzati gli studi pianificatori di base necessari per definire i contenuti e gli indirizzi del PR, quali:

- Studi specialistici legati all'adeguamento tecnico del PR alla LST (spazio riservato alle acque, completamento limiti boschivi, aggiornamento componenti naturalistiche, ecc.)
- Calcolo del compendio dell'edificazione
- Valutazione della contenibilità del PR
- Elaborazione del programma di realizzazione
- Elaborazione del piano d'azione comunale (PAC)

PREVENTIVO DI COSTO

Il Municipio ha già provveduto, con il coinvolgimento dei pianificatori specialisti, a quantificare i costi per l'esecuzione dei lavori di fase 1 descritti sopra. Gli oneri per la seconda fase vengono per contro solo stimati in quanto potranno essere quantificati nel dettaglio solo a seguito degli esiti della fase 1.

Lavori pianificatori fase 1	CHF	60'000.00
Lavori pianificatori fase 2	CHF	70'000.00
Spese	CHF	5'000.00
Diversi	CHF	10'000.00
<u>TOTALE</u>	CHF	<u>145'000.00</u>
Iva 7.7% ca.	CHF	11'000.00
<u>TOTALE COMPLESSIVO</u>	CHF	<u>156'000.00</u>

I lavori saranno prevedibilmente ripartiti sugli anni 2019, 2020 e 2021.

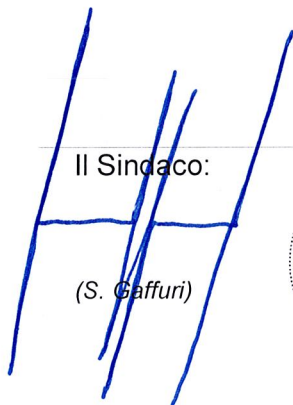
PROPOSTA DI RISOLUZIONE

In considerazione di quanto esposto, si invita codesta onoranda Assemblea a voler

risolvere:

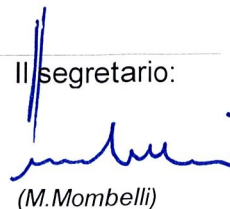
1. È approvato il credito di CHF 156'000.00 per i lavori pianificatori legati all'armonizzazione del Piano regolatore comunale.
2. Il credito è da iscrivere nel conto investimenti del Comune.
3. Il credito sarà ammortizzato conformemente alle disposizioni di Legge.
4. Se necessario, il Municipio è autorizzato ad aprire una linea di credito alle migliori condizioni di mercato.
5. Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro il 30.06.2022.

Con la massima stima.

Il Sindaco:

(S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO



Il segretario:

(M. Mombelli)

IL PRESENTE MESSAGGIO E' DEMANDATO PER COMPETENZA ALL'ESAME DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE E DELLA COMMISSIONE DELLE OPERE PUBBLICHE