



Comune di Breggia
CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera
Repubblica e Cantone Ticino

MM 12/2023
Ris.mun.: 2422/2023

Breggia, 25 ottobre 2023

MESSAGGIO MUNICIPALE ACCOMPAGNANTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO SUPPLETORIO DI CHF 74'135.60 PER IL SORPASSO DI SPESA NELL'AMBITO DELL'ACQUISTO E LA POSA DEI CARTELLI NECESSARI ALLA DENOMINAZIONE DELLE STRADE E DELLE PIAZZE NEL COMUNE DI BREGGIA - FRAZIONI DI BRUZELLA CABBIO E MUGGIO - E PER LA SOSTITUZIONE DELLE TARGHE DI DENOMINAZIONE DELLE VIE NELLA FRAZIONE DI MORBIO SUPERIORE (vedi MM 20/2015)

Gentile Presidente,
Gentili Signore e Egregi Signori Consiglieri comunali,

come previsto dall'articolo 206 LOC, in caso di mancata approvazione dei sorpassi di spesa da parte del legislativo, il Municipio ne fa immediato rapporto al Consiglio di Stato e quest'ultimo statuisce in merito. Di conseguenza, con lettera del 2 maggio 2023 l'Esecutivo di Breggia ha fatto rapporto all'autorità competente sulla mancata approvazione da parte del Consiglio Comunale di un credito a posteriori di cui al Messaggio municipale 20/2022, più precisamente per un importo di CHF 55'735.60 concernente l'acquisto e la posa dei cartelli necessari a ultimare la denominazione delle strade e delle piazze di Breggia.

Il 10 agosto scorso ci è pervenuta la risposta della Sezione degli enti locali (SEL), mediante la quale ha deciso di non procedere con un'approvazione d'ufficio del credito suppletorio, ritenendo invece opportuno che il MM 20/2022 sia corretto dalle imprecisioni e ritornato agli organi comunali per una nuova deliberazione. Per prendere atto delle motivazioni alla base della decisione rimandiamo al documento allegato.

Con il presente messaggio sottoponiamo nuovamente alla vostra cortese attenzione la richiesta di un credito suppletorio per il sorpasso di spesa nell'ambito della denominazione delle strade e delle piazze delle frazioni di Bruzella, Cabbio e Muggio, nonché per la sostituzione delle targhe delle vie nella frazione di Morbio Superiore.

Cogliamo pure l'occasione per informarvi che il Municipio procederà con un investimento in delega per le spese legate alla copertura dei costi collegati alla posa di nuove targhe, susseguente alla decisione del Legislativo di autorizzare le modifiche di alcuni odonimi di vie e piazze sul comprensorio comunale di Breggia (vedi MM15/2021), per un totale di ca. CHF 12'000. Inoltre, rispetto a quanto esposto nel MM 20/2022, non è più intenzione del Municipio procedere con l'organizzazione di eventi d'inaugurazione per le nuove vie.

Credito suppletorio

Il Consiglio comunale nella seduta del 15 aprile 2016 aveva concesso un credito di CHF 150'000.00 sulla base del seguente preventivo:

1.	Progetto generale per la realizzazione della denominazione Vie nelle frazioni di Bruzella, Cabbio e Muggio comprensivo di: rilievo fotografico, fornitura pali di supporto per targhe vie, fornitura e posa targhe per vie e numeri civici, trasporti, logistica, spedizioni, imballaggi, ecc.	100'000.00
2.	Sostituzione targhe vie di Morbio Superiore	22'000.00
3.	Fornitura e posa di pannelli sinottici (analoghi a quello presente a Sagno) per le frazioni di Morbio Superiore, Caneggio, Bruzella, Cabbio e Muggio	28'000.00
Totale IVA compresa CHF.		150'000.00

Municipio

T: +41 91 695 20 20
F: +41 91 695 20 29
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura uffici

lunedì-venerdì 08.00-12.00
mercoledì 16.00-18.00

Ufficio Tecnico

Sede Caneggio
T: +41 91 695 20 25
F: +41 91 684 11 25
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura ufficio

lunedì 08.00-11.30
martedì 08.00-11.30
mercoledì 16.00-18.00
giovedì 08.00-11.30

L'Esecutivo ha poi rinunciato alla fornitura e alla posa dei pannelli sinottici, come alla posizione 3 del sopra menzionato preventivo, di fatto accordando all'Esecutivo un credito di **CHF 122'000.00** per attuare quanto citato nell'oggetto del presente messaggio municipale.

Al termine dei lavori di posa il saldo finale per denominazione delle strade e delle piazze delle frazioni di Bruzella, Cabbio e Muggio, nonché per la sostituzione delle targhe delle vie nella frazione di Morbio Superiore ammonta a CHF 196'135.60. La SEL, nella sua presa di posizione del 8 agosto 2023 riguardo alla contabilizzazione del ricavo derivante dalla fatturazione ai privati dei numeri civici, si esprime nel seguente modo.

"Constatiamo anche che il calcolo del sorpasso di credito considera i rimborsi dei privati per i numeri civici. In questo senso vi ricordiamo che la determinazione del sorpasso di credito va eseguita prendendo in considerazione l'importo lordo globale del credito sottoposto per approvazione iniziale in rapporto alla spesa lorda globale di liquidazione (art. 28 RGFCC). Si ammette come sola eccezione il caso particolare in cui la richiesta di credito originaria già contempra l'incasso dei contributi. Da nostra interpretazione l'importo richiesto di CHF 150'000.00 (MM 20/2015) non è al netto di eventuali incassi pagati dai privati cittadini, di conseguenza non è possibile considerare i contributi dei privati in deduzione del credito suppletorio".

Visto quanto precede, il superamento della spesa si attesta a **CHF 74'135.60** (IVA inclusa), come evidenziato nella tabella riportata di seguito.

Sorpasso di spesa (in CHF)	MM 20/2022	Correzione
Saldo finale	-196'135.60	-196'135.60
Credito lordo*	+122'000.00	+122'000.00
Rimborsi	+17'400.00	--
Totale	-55'735.60	-74'135.60

** Credito originario concesso di CHF 150'000.00 (lordi), sceso successivamente a CHF 122'000'00 per la rinuncia ai pannelli sinottici nelle frazioni di Morbio Superiore, Caneggio, Bruzella, Cabbio e Muggio (CHF 28'000.00).*

Motivi alla base del sorpasso di spesa

Inizialmente, occorre segnalare, con l'Esecutivo che si assume le proprie responsabilità, una certa leggerezza nella stesura del messaggio originale (MM 20/2015).

L'origine dell'aumento dei costi risiede nella e-mail/preventivo del 30 gennaio 2015 del professionista incaricato di seguire il progetto. In tale documento ci si riferisce sempre a indicazioni generali e importi stimati ma non calcolati in maniera dettagliata.

Pertanto, è possibile affermare che la cifra approvata con il MM 20/2015 rappresentava più una stima approssimativa piuttosto che un preventivo dettagliato. Ci scusiamo di ciò, poiché, come previsto dalla Legge Organica Comunale, l'esecuzione di opere pubbliche si devono basare su preventivi e progetti definitivi.

Il superamento dei costi trova quindi la quasi totalità della sua giustificazione nell'allestimento di un preventivo che si basava su situazioni riscontrate in Comuni simili al nostro e si fondava su esperienze analoghe effettuate dalla ditta incaricata dei lavori.

Occorre pure rimarcare che sono trascorsi 5 anni tra l'allestimento del citato preventivo e la fine dei lavori, con significativi aumenti dei costi, in particolare della fonderia.

Un'altra precisazione essenziale per giustificare il superamento dei costi è che la valutazione approssimativa dei costi/preventivo non ha tenuto conto dei normali margini di sicurezza, che solitamente vengono applicati quando si basano i prezzi sull'esperienza della persona a cui è stato affidato il mandato, anziché su calcoli precisi.

Totalmente assente nella valutazione economica della ditta incaricata sono anche le voci di spesa per l'allestimento dei rilievi fotografici, l'aumento dei costi in corso d'opera e il consueto margine di rischio e guadagno.

Già in sede di comanda delle placche definitive ci si è resi conto che la lunghezza di determinate vie imponeva la posa di una doppia, eventualmente tripla, placca di denominazione.

Inoltre la valutazione di massima dei costi è stata allestita partendo da planimetrie e odonimi non ancora approvati e pertanto passibili di modifiche circa il numero dei caratteri e il numero dei pali e placche da posare. Lo stesso principio è applicabile alle placche della numerazione civica, dove la struttura urbana dei nuclei presenta situazioni con accessi ad appartamenti di un unico edificio residenziale da due vie distinte, che ci ha obbligato alla posa di due placchette.

Non da ultimo la denominazione definitiva, oltre ad aggiungere caratteri, ha imposto la posa di placche leggermente più alte, passando dai 21 cm previsti a 24 cm.

Segnaliamo pure come la digitalizzazione alla conclusione dei lavori era stata completamente omessa nel preventivo riportato nel MM 15/2023. Importo quantificato in circa CHF 32'000.00 (IVA esclusa).

Questa operazione può tuttavia beneficiare di sussidi cantonali e federali nell'ambito della Ricomposizione particellare (RP).

Al riguardo s'informa l'onorando Consiglio comunale che la procedura di digitalizzazione può beneficiare di sussidi cantonali e federali pari al 50% della spesa. Da informazioni assunte presso il competente Ufficio cantonale del catasto e delle proprietà dello Stato il citato versamento non potrà tuttavia avvenire prima del termine della procedura di RP attualmente ancora in corso, quindi non prima di almeno 2 anni.

Malgrado la difficoltà legata alla stesura del messaggio municipale originale partendo da una valutazione e non da un dettagliato preventivo di massima, l'aumento di spesa può così essere riassunto, basandosi sulla liquidazione finale presentata dalla ditta incaricata (IVA compresa):

Digitalizzazione dati progetto numerazione civica Bruzella, Cabbio, Muggio Non a preventivo	CHF	35'600.00
Aumento costi materiale	CHF	8'100.30
Aumento costo numero di targhe a seguito aumento delle dimensioni (da 21 cm a 24 cm di altezza) compreso l'aumento di caratteri utilizzati	CHF	8'600.00
Aumento del numero di placche e pali per la posa di targhe	CHF	5'200.00
Maggiore fornitura di pali	CHF	4'100.00
Aumento numero trasporti dalla fonderia	CHF	3'035.30
Spese per facsimili e spese di riproduzione	CHF	1'000.00
Maggior numero di ore per la posa delle targhe, numerazione civica e rilievi fotografici	CHF	8'500.00

Totale	CHF	74'135.60 =====

A titolo informativo, vi comunichiamo che per gli interventi previsti nel MM 20/2015 il Comune ha proceduto ad incassare CHF 50.00 per ogni numero civico posato sulle abitazioni private, per un incasso totale che ammonta a CHF di 35'200.00.

Aspetti procedurali e formali

Essendo in presenza di un credito suppletorio per un'opera d'investimento, lo stesso dev'essere approvato secondo le norme previste per i crediti d'investimento secondo l'art.13 cpv.1 let. e) LOC e l'art.61 cpv. 2 LOC. È quindi richiesta la maggioranza qualificata.

Commissioni

Il presente messaggio è demandato per competenza:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
X		

Il Municipio, scusandosi nuovamente per la gestione di questo progetto e garantendo maggiore attenzione per il futuro, rimane a vostra disposizione per qualsiasi informazione che si rendesse necessaria e vi invita a voler

r i s o l v e r e :

1. È approvato il credito suppletorio di CHF 74'135.60 nell'ambito dell'acquisto/posa della denominazione delle vie e delle piazze e la posa dei numeri civici nelle frazioni di Bruzella, Cabbio e Muggio, nonché per la sostituzione delle placche di denominazione delle vie della frazione di Morbio Superiore.
2. La spesa sarà caricata al conto investimenti, sostanza amministrativa, e ammortizzata in conformità di quanto previsto dalla LOC e dal regolamento sulla gestione finanziaria sulla contabilità dei comuni.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:



(S. Coduri)



Il Segretario:



(A. Brugnetti)

Allegato: decisione SEL